

ГРАМАДЗЯНСКІЯ ІНШЫЯТЫВЫ

№ 5, травень 2005

Выдаецца з 1997 года

Інфармацыйны бюлетэнь



«Приватизированная» дата



СТРАНИЦА

Владимир КАЦОРА

2

28 МАЯ В ГОРОДЕ БЕЛОВЕЖА (ПОЛЬША) ПРОШЛА КОНФЕРЕНЦИЯ «ПОЛИТИКА ЕВРОСОЮЗА В ОТНОШЕНИИ БЕЛАРУСИ»...

4

аже в тоталитарные советские времена были области общественной жизни, когда государственная пропагандистская машина не смела заявить,

что решение какой-то проблемы – это исключительная заслуга государства и, естественно, его руководства. Победа советского народа над немецким фашизмом в мае 1945 года – одна, если не единственная, из этих областей. Известное сталинское обращение «Братья и сестры»

– признание того, что потенциал гражданского общества сильнее государства. Даже того сталинского государства, которое накануне войны в угоду так называемых государственных интересов уничтожило миллионы лучших представителей народа. Это уже после победы народа по заказу чиновников в песнях «Сталин отдавал приказ» и государственная идеологическая машина чем дальше от памятной даты, тем больше канонизировала День Победы.

Белорусский же правитель и его челядь пошли еще дальше, – они приватизировали

этот праздник (вернее будет сказать – дату): повод для руководства государства с помпой показать заботу о ветеранах (благо их осталось мало и т.н. забота ничего не стоит); повод устроить народу праздник – чарку и шкварку, и заодно за счет всенародной гулянки и последующей опохмелки пополнить бюджет. Во всяком случае то, что можно было увидеть на экранах белорусских каналов, и то, как проходило организованное вертикалью так называемое празднование

►►► с.2

СТРАНИЦА

3

ГРУППА ПРЕДСЕДЕЛЕЙ ЖИЛИЩНЫХ ТОВАРИЩЕСТВ И НПО БЕЛАРУСИ ПОСЕТИЛА ЛИТВУ...

СТРАНИЦА

5

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ



На снимках: 9 Мая 2005 года. Представители демократических структур гражданского общества возлагают цветы и венки у «Вечного огня».

«Оппозиции не может быть места в официальной церемонии возложения цветов и венков к памятнику погибшим воинам...»

ТРЕТИЙ СЕКТОР

с.1 ◀◀◀

60-ти летия Великой Победы в г.Гомеле ничего кроме аморальности этой власти не показало.

Наверное, только руководству газет «Гомельская правда» и «Гомельские ведомости» принадлежит этот праздник, если они отказали в публикации (даже за деньги) совместного организаций ПКБ, ОГП и БНФ текста поздравления ко Дню Победы (и мотивы отказа циничные: выбрали лимит на такого рода поздравления); наверное, только членам обл. и горисполкома принадлежит этот праздник, поскольку на совместном заседании они принимают решение, что оппозиции не может быть места в официальной церемонии возложения цветов и венков к памятнику погибшим воинам.

В такой ситуации уместно проводить параллели не с 45-ым годом, а с годами 30-ыми, когда власть начинала войну с собственным народом. А чем это закончилось: и Великой Победой в Великой Отечественной войне, и крахом сталинского, хрущевского, брежневского, андроповского режимов, и крахом СССР. И тут историю даже строительством т.н. союзных государств не переделаешь. Она объективна!



Беловежская декларация

28 мая в городе Беловежа (Польша) прошла конференция «Политика Евросоюза в отношении Беларуси», организованная Европейской народной партией и польской партией «Гражданская платформа».

В работе конференции приняли участие депутаты Европарламента, представители политических партий, в том числе и из Беларуси. Основным вопросом для обсуждения стала ситуация в сфере политики, информации и образования в Беларуси. В ходе конференции была подписана Беловежская декларация, выдержки из которой приводятся ниже:

«...от имени общественности лишённой свободы Беларуси и от

ОФИЦИАЛЬНО



имени граждан независимых и демократических Литвы, Латвии, Польши и Украины, мы требуем:

1. От белорусских властей – прекратить репрессии против независимых журналистов, публицистов, деятелей оппозиции, политических партий, негосударственных организаций, учебных заведений и объединений национальных меньшинств, а также вернуть свободу слова, собраний и

объединений, уважать демократические нормы и верховенство законов, принятых представителями Белорусского Народа, свободно избранными через добросовестные выборы.

2. От наших национальных правительств начать на международных форумах Европейского Союза, Совета Европы, Организации безопасности и сотрудничества в Европе и Организации Объединённых Наций конкретные действия для поддержания дела демократизации Беларуси...

3. От правящих органов Европейс-

▶▶▶ с.3

«Белорусский народ – наследник одной из наистарейших законодательных, конституционных и демократических традиций в Европе, а значит, и в мире...»

ТРЕТИЙ СЕКТОР

с.2 ◀◀◀

кого Союза (Европейского Совета, Совета Европейского Союза, Европейской Комиссии и Европейского Парламента) –

- создания под эгидой Европейского Союза независимой сети радиостанций и телестанции, которые передавали бы с территорий Литвы, Польши и Украины на Беларусь информационные и культурно-просветительные программы на белорусском языке с целью преодолеть информационную монополию режима и ложь правительственной пропаганды;
- создания Европейского фонда демократии, обеспеченного соответствующими законодательными механизмами, чтобы создать возможности оказывать финансовую помощь в пользу независимых гражданских организаций в Беларуси, юридически закрытых или находящихся под угрозой закрытия, так же как и в пользу развития и защиты предпринимательства и частной инициативы, функциониру-

вания независимых профессиональных самоуправлений педагогов, врачей и юристов, независимых студенческих и молодежных организаций, а также независимых профессиональных союзов и организаций национальных меньшинств, которые остаются вне контроля режима Лукашенко;

- создания европейской программы финансовой поддержки для университетских сред в Европейском Союзе и в Украине, которые предложат образовательные и исследовательские программы белорусским студентам и учёным, а также стипендиальные программы для студентов, исследователей и педагогов белорусских школ и училищ. Эти стипендии, однако, должны быть инструментом формирования будущих демократических белорусских элит, а не инструментом стимулирования эмиграции;
- решительного противостояния нарушениям прав национальных меньшинств в Беларуси и поддержки прав этих меньшинств в духе взаимного уважения и признания их своеобраз-

разной культуры и языка – так, как это принято в государствах Европейского Союза.

Белорусский народ – наследник одной из наистарейших законодательных, конституционных и демократических традиций в Европе, а значит, и в мире – традиций, изложенных в написанных по-старобелорусски в XVI столетии Статутах Литовских. Верим, что народ с такою историей уже вскорости займёт надлежащее ему место в семье свободных европейских народов. Мы имеем обязанность поддерживать его на этом пути, сознавая, что факт существования диктатуры в центре Европы покрывает позором весь наш континент и его политические институты дотоль, пока они будут терпеть нарушения свободы, демократии и прав человека над Днепром и Двиной».

г. Беловежа, 28.05.05г.

Собственная информация

Литва – близкая и ...далекая



Галина СКОРОХОД,
Гомельское областное общественное женское объединение
«Инициатива»

В рамках сотрудничества с Муниципальным Образовательным Центром при Техническом Университете г.Каунаса группа председателей жилищных товариществ и НПО Беларуси посетила Литву. В программе

визита – встречи в администрациях Вильнюса и Каунаса с вице-мэром, управляющим и сотрудниками Департамента энергетики и коммунального хозяйства, представителями Министерства защиты окружающей среды. Участники ознакомились с состоянием дел в жилищно-коммунальной сфере, направлениями реформирования ЖКХ в Литве, правовой базой управления, обменялись мнениями. Много вопросов было задано литовским специалистам о принципах функционирования предприятий по обслуживанию жилых домов, которые в отличие от наших являются негосударственными и удержаться на рынке

КОНТАКТЫ



могут только за счет высокого качества предоставляемых услуг. Сегодня только в Вильнюсе действует 30 предприятий жилищного администрирования.

После обретения независимости в 1990-е годы Литве, как и Беларуси, досталось «плохое наследство» советской системы управления ЖКХ. Полуразрушенный жилищный фонд, огромные цифры недоремонта, длинные очереди на жилье, однотипные проекты строительства домов, постепенно стирающие самобытность городов и превращающие их в казармы. Остро ощущался и недостаток энергии, что приводило к кризису и вызывало недовольство населения. Требовались новые формы управления, новые программы и.... новое мышление. Процесс достаточно длительный и не совсем безболезненный. Однако постепенно Литва сумела настроиться на

▶▶▶ с.4

ТРЕТИЙ СЕКТОР

с.3 ◀◀◀

реформы и преодолела тот барьер, который мог бы вернуть ее в прошлое – в так называемый «государственный социализм». Что, к большому сожалению, до сих пор не сделано нами.

Из чего же состояла реформа жилищно-коммунальной сферы?

В первую очередь была разработана стратегия ЖКХ, которая включала в себя следующие составляющие:

- **создание условий для приобретения жилья для всех социальных слоев населения (сегодня фактически в Литве нет очередей на получение жилья);**

- **современное управление жилищным фондом, обеспечение его сохранности и снижение энергоемкости.**

Одобрена и система сбалансированного развития – сохранение окружающей среды, эффективное управление, повышение профессионального уровня, широкое информирование. Для осуществления этих целей разработано три программы:

- **модернизация многоэтажных домов;**

- **социальное жилье;**

общественное информирование о жилищной политике.

Их выполнение обеспечивалось за счет следующих мер:

- **предоставление коммерческих займов без залогов (страхование кредитов под гарантии страховых кампаний);**

- **предоставление государственных грантов на внедрение мер по энергосбережению (один из впечатляющих примеров энергосбережения – до 65%);**

- **оказание адресной поддержки семьям с низкими доходами.**

Сегодня в многоквартирных домах Вильнюса проживает в среднем около 10 % таких семей. Ежегодно из бюджета для них выделяется 12 млн. литов для компенсации расходов по оплате тепла и горячей воды. С внедрением в многоквартирных зданиях средств экономии энергии число таких семей сокращается примерно на 25%, а потребность в бюджетных средствах на компенсирование – на 40%.

Поскольку свыше 60% жилых домов в Вильнюсе старше 25 лет, городской властью разработана программа «Обновим жилище – обновим город». Она создает для жильцов эффективные процедуры осуществления проектов по реновации жилого фонда.

Привлекательность этой программы в том, что государство осуществляет модернизацию жилого дома на конкурсной основе, а жильцы многоквартирных домов погашают часть суммы за счет оформления кредитов. Ежегодно планируется обновлять до 240 многоэтажных зданий, для чего потребуется 168 млн. литов, а процесс реновации всего жилищного фонда предполагается закончить до 2020 г.

При этом литовские специалисты считают, что никакие улучшения невозможны без оздоровления экономики страны. Проводимые в Литве реформы уже в 2003 году обеспечивали средний доход на 1 человека в размере 200 долларов США. Таким образом, среднестатистическая семья из 4 человек имеет доход, равный 800 долларам в месяц. Если учесть, что продукты питания и товары первой необходимости у наших соседей не дороже, чем в Беларуси, литовская семья вполне в состоянии заплатить за квартиру 120-150 долларов США.

Совершенно очевидно, что о жизни соседей лучше всего узнавать самостоятельно, а не из тенденциозных передач белорусского телевидения.

«ЗАБОТА» О ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯХ

После издания знаменитого Указа Президента №148 «О неотложных мерах по поддержке предпринимательства» возникает законный вопрос о том, насколько успешно он может решить проблемы предпринимателей.

С целью прояснения ситуации, мы обратились к лидерам региональных предпринимательских структур Татьяне Марченко и Анатолию Змитровичу, любезно согласившимся ответить на заданные вопросы.

1. Считаете ли Вы, что Указ решает проблемы предпринимателей?

- На сегодняшний день предпринимателями не получен ответ на основной вопрос относительно порядка уплаты НДС. Также нет критериев оценки правильности уплаты НДС, а принцип «доверия» (речь идет о заявительном принципе) не может сработать, так как это не та единица измерения, на которую нужно опираться при уплате

налога. В дальнейшем пойдут проверки, штрафы, конфискация товара и лишение лицензии согл.п.4 Указа № 148, что не может не привести к ухудшению социально-правового положения предпринимателей.

2. Выходили ли предпринимательские структуры со своими предложениями к властям?

- Безусловно. РОО «Перспектива» были внесены предложения по упрощению предпринимательской деятельности, то есть по сокращению бухгалтерской отчетности и перечня товаров, подлежащих регистрации, упрощению системы сертификации и гигиенической регистрации и т. д. Также было предложено, что все изменения, которые будут вноситься в

трехмесячный срок с целью приведения актов законодательства в соответствие с настоящим Указом, прорабатывать вместе с Департаментом по предпринимательству на рабочих группах с участием руководителей предпринимательских структур. Что касается налога на добавленную стоимость, то мы предлагаем вместо заявительного принципа уплаты НДС увеличить ставки единого налога, учитывая при этом статус города.

3. В Указе говорится о порядке создания Советов индивидуальных предпринимателей, какова их роль?



▶▶▶ с.5

«Последний удар по предпринимательству – предложение Государственного таможенного комитета относительно деятельности передвижных пунктов на белорусско-российском участке границы...»

ТРЕТИЙ СЕКТОР

с.4 ◀◀◀

- Согласно пункту 1.10 Указа №148 Советы индивидуальных предпринимателей создаются только самими ИП без участия администрации рынка. И это хорошо. Однако их полномочия настолько ограничены, что решать какие-либо более-менее значимые вопросы Советы не могут, и это ставит под сомнение целесообразность их создания.

4. Насколько власти готовы идти навстречу предпринимателям?

- Пока создается впечатление, что власти «идут навстречу» с точностью до наоборот. То, что нами предлага-

ется, вроде как и рассматривается, а затем принимается противоположное решение. К тому же делается все для того, чтобы вбить клин между предпринимательскими структурами и не допустить таким образом их согласованных действий в отстаивании своих прав.

Последний удар по предпринимательству – предложение Государственного таможенного комитета относительно деятельности передвижных пунктов на белорусско-российском участке границы. Если сейчас не нужно проходить растаможку при ввозе товара с территории России, то в ближайшем будущем, возможно, она будет введена.

1. Каковы Ваши прогнозы на

будущее?

- Оснований для оптимизма пока нет. Тем не менее в следующем году будут проходить президентские выборы, поэтому власти скорее всего пойдут на определенные уступки предпринимателям, чтобы не омрачать выборную кампанию протестными акциями. То есть будет небольшая передышка. Однако далее при сохранении политического статус-кво все вернется на свои места, так как в рамках нынешней директивно-распределительной «белорусской экономической модели» предпринимательство не имеет перспектив развития.

Беседовал Василий ПОЛЯКОВ

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2004

Предложения по подготовке к президентской избирательной кампании



Виктор КОРНЕЕНКО

Особенности предстоящей кампании

Ряд обстоятельств показывают, что предстоящая избирательная кампания будет иметь ряд существенных отличий от предыдущих, в том числе и 2001 года:

- по сравнению с 2001 годом рейтинг Лукашенко значительно снизился и по оценкам всех без исключения независимых экспертов и социологов

составляет уже на сегодняшний день менее 50%. С учетом социально-экономической ситуации, можно прогнозировать дальнейшее его снижение.

На предыдущих выборах фальсификации понадобились только для того, чтобы доказать убедительность превосходства Лукашенко над оппозицией. В предстоящей кампании впервые лишь при помощи фальсификаций и подтасовок он может сохранить свою власть. Это хорошо известно не только представителям оппозиции, но и белорусским чиновникам, российским аналитикам и Кремлю, а также политикам на Западе.

Для нас это обстоятельство означает, что кампания будет беспрецедентно жесткой. Лукашенко, которому отступать уже некуда, может пойти на все: ликвидацию всех оппозиционных партий и еще оставшихся НПО, беспричинный отказ в регистрации кандидату от демократических сил, закрытие

российских телеканалов и т.д;

- можно также предположить, что после украинского фиаско на выборах очередного президента Беларуси иначе будет вести себя и Россия. Возможно, повысится интерес к внутривнутриполитическим процессам в Беларуси и других стран-соседей: Польши, Литвы, Украины, Латвии;

- предстоящая кампания (об этом уже немало говорится) по причине неизбежности дальнейшего снижения авторитета власти может быть объявлена на год раньше, что может заставить неподготовленную к таким обстоятельствам оппозицию врасплох;

- определенный отпечаток на сознание и поведение белорусских политиков будут накладывать украинские выборы. Для одних события в соседней стране означают, что, собственно, никаких активных действий оппозиции предпринимать и не надо. Ситуация «созреет», и прозревшие

граждане сами все сделают, тем более рядом такой положительный пример. Другие мечтают просто скопировать опыт украинской оппозиции, при этом, возможно, не представляя отличия в реальных политических условиях. Для третьих это пример того, что на постсоветском пространстве только улица сможет решить исход дел, а поэтому официальное участие в выборах маловажно. Главное - подготовить «улицу». Несомненно, что так или иначе украинские события будут учитывать и команда Лукашенко.

Эти и еще многие другие особенности предстоящей кампании важны в контексте подготовки оппозиции к выборам 2006 (2005?), прогнозировании возможных вариантов развития событий и разработке конкретных сценарных планов по любому из вариантов.

ВЫБОРЫ

с.5 ◀◀◀

Задачи на подготовительный период к предстоящим выборам

1. Структурное и организационное построение коалиции

Предложения основаны на моей более чем 15 летней практике общественно-политической деятельности, опыте моих коллег из всех регионов страны, приобретенном, в том числе, в кампаниях 2001 и 2004 годов. По самым оптимистичным оценкам, в любом из регионов суммарное число активных членов партий, входящих в коалицию «5+», не превышает нескольких сот человек. Если учесть, что в каждом регионе проживает около миллиона избирателей, очевидно, что с таким потенциалом решать серьезные политические задачи нельзя. Чтобы предстоящая кампания выглядела более-менее солидно, коалиции крайне необходимо усиление организационно-технического и численного потенциала. В первую очередь, это возможно в сотрудничестве с НПО и другими организованными структурами общества. По моим оценкам, только за счет активных и практически готовых к участию в кампании НПО можно в два раза увеличить численный состав коалиции и в несколько раз ее технические возможности. Но это не произойдет само по себе. Все эти структуры должны принять деятельное участие в построении коалиции.

Для этого каждая из входящих в коалицию структур должна предоставить ксерокопию Устава своей организации,

решение о вступлении в коалицию и, если требуется, решение о делегировании полномочий. Это относится как к зарегистрированным, так и незарегистрированным структурам. Устав должен содержать самые минимально необходимые нормы: цели и задачи, методы работы, членство и принципы принятия решений. Его объем может укладываться в половину страницы, но это будет дополнительным дисциплинирующим фактором для любой организации и поможет избежать возможных провокаций в будущем. Таким образом, коалиция приобретет более-менее определенную организационную форму, что, в свою очередь, повысит к ней доверие всех структур гражданского общества и прессы, не даст повода для обвинений в «фантомизации».

Несмотря на кажущуюся сложность предлагаемых процедур, они не требуют никаких материальных ресурсов, особых организационных усилий и могут быть выполнены максимум за одну - две недели. Далее прием в коалицию может продолжаться вплоть до конца выборов.

Инициатива по привлечению в коалицию новых структур (а я исхожу из того, что сегодня она представлена только шестью партиями), должна принадлежать лидерам партий, как основателям «5+», но многое в этом плане могут сделать и уже ангажированные в той или иной степени в избирательную тематику НПО. На практике это может выглядеть как угодно. Например, в независимой прессе публикуется обращение лидеров партий к НПО, профсоюзам и иным организованным структурам с предложением к совместной работе.

Обращение должно содержать общие принципы построения коалиции, ее некоторую идеологию, цели и задачи, а также контактные адреса. Возможны и адресные обращения к отдельным НПО, в том числе и по существующим средствам связи. Всю подготовительную работу можно, в принципе, поручить всего одному человеку.

Известно, что существует предложение формально обеспечить представительство третьего сектора в руководстве коалиции, например, делегировав представителей от некоторых их союзов или ассоциаций. Считаю, это принципиально ничего не изменит и будет в большей степени имитировать объединительные процессы, а не укреплять коалицию. Но главная опасность здесь заключается в том, что к «усиленной» таким образом коалиции не повысится доверие со стороны различных структур гражданского общества, прессы, владеющих информацией людей влияния и т.п. В худшем для всех варианте такой непродуманный подход может вызвать подозрения в том, что для лидеров партий президентские выборы - это только очередной этап укрепления своих структур, а не серьезная попытка смены власти.

Во многом эффективность деятельности коалиции будет зависеть от правильного распределения ролей и обязанностей в предстоящей совместной работе. Здесь по возможности НПО сами должны определиться, на что они готовы и способны, какие ресурсы смогут предоставить для совместной деятельности. Но для таких технологических задач, как сбор подписей, распространение материалов, участие в массовых акциях и т.д. должны привлекаться

все возможные людские и организационные ресурсы коалиции.

Что касается роли отдельных субъектов коалиции в территориальном аспекте, то по моему твердому убеждению она должна иметь различия в столице, регионах и даже отдельных районах страны. Если в столице доминирующая роль партий очевидна, то на областных и районных уровнях это далеко не всегда так. Здесь обязательно следует учесть ошибки прошедшей кампании.

Организационная структура коалиции, конечно же, будет иметь орган, принимающий политические решения, обязательные для выполнения всеми. Но для того, чтобы решения на самом деле исполнялись, необходимо полное доверие со стороны всех субъектов коалиции к органу, их принимавшему. Следовательно, в него должны входить не только лидеры партий, но и представители других структур. Сколько их должно быть и кто это будет конкретно - вопрос дискуссионный. Во многом это будет зависеть от количества новых субъектов, их готовности и желания активно участвовать во всех мероприятиях кампании, договоренности о распределении функциональных обязанностей и т.д. Если, например, в коалицию войдут 40-50 НПО, то они будут сами в состоянии делегировать своего представителя в орган, принимающий политические решения. Возможны и другие схемы, например, обеспечивающие региональное представительство, как это было в

▶▶▶ с.7

«Несмотря на кажущуюся сложность предлагаемых процедур, они не требуют никаких материальных ресурсов, особых организационных усилий и могут быть выполнены максимум за одну - две недели...»

«Организация была обвинена в том, что недоплатила налог на добавленную стоимость при списании с баланса основных средств, пришедших в негодность...»

ТРЕТИЙ СЕКТОР

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2004

с.6 ◀◀◀

КРДС. Чтобы избежать ошибок КРДС, для некоторых партий можно предусмотреть право «вето» на решение коллегиального органа. Все это возможно и нужно обсуждать. Главное, чтобы мы могли создать такой механизм принятия

решений, с которым могли бы согласиться все, или, по крайней мере, большинство.

Кроме всего прочего, было бы весьма целесообразно привлечь к работе плано-аналитической группы известных белорусских политологов, социологов, экономистов, возмож-

но, и других специалистов, чье мнение и рекомендации будут, несомненно, полезными. Предполагаю, что усиление плано-аналитической группы - дело не совсем простое, но очень необходимое.

Что касается дальнейшего структурирования коалиции по вертикали, организации

иных ее органов, штабов, подразделений и т.д. все это должно строиться в соответствии с принятым планом деятельности, задачами различных этапов кампании, наличием ресурсов. Но, как мне представляется, здесь не должно быть каких-либо проблем.

«Собственное потребление или прочее выбытие», или Еще раз об НДС

Леонид СУДАЛЕНКО,
председатель ГГО РОО
«Правовая инициатива»

Республиканское общественное объединение «Правовая инициатива» было создано в 1996 году. В силу своего Устава «Правовая инициатива» создана для построения в Республике Беларусь демократического, правового государства. В 2002 году в г. Гомеле создано Гомельское городское отделение республиканского общественного объединения «Правовая инициатива» (ГГО РОО «Правовая инициатива»), преследующее те же цели и задачи, что и республиканское объединение.

В силу законодательства нашей страны общественные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую эти целям.

Члены общественных объединений не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе и на членские взносы. Члены общественных организаций не отвечают по обязательствам организаций, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов. Особенности правового положения общественных организаций определяются специальным законодательством.

Таким образом, правовое положение общественных организаций как некоммерческих организаций и участников гражданских отношений в Республике Беларусь определяется законодательством с особенностями, установленными его специальными положениями и нормами.

Именно специальные положения и нормы законодательства определяют порядок деятельности общественных организаций, включая порядок исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость.

Закон о налоге на добав-

ленную стоимость, который был введен в нашей стране в 1991 году, в качестве объекта налогообложения установил стоимость, которую предприятие добавляет к стоимости товаров. Впоследствии в указанный закон неоднократно вносились изменения и дополнения, принимались дополнительные Инструкции о порядке его применения.

Инструкцией о порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость, принятой в 2004 году, определено, что организации, не осуществляющие предпринимательскую деятельность и использующие основные средства для собственного потребления непроемительного характера имеют право не исчислять налог на добавленную стоимость по своим основным средствам, включая и те, которые приобретались без уплаты налога на добавленную стоимость.

Руководствуясь указанной нормой специального законодательства, ГГО РОО «Правовая инициатива» в прошлом году списало со своего баланса полученную ранее в качестве безвоз-

мездной помощи оргтехнику, пришедшую в негодность из-за своего технического состояния.

Налоговая инспекция Железнодорожного района г. Гомеля в марте текущего года провела налоговую проверку ГГО РОО «Правовая инициатива». Несмотря на то, что в ходе проверки налоговая инспекция убедилась, что организация с момента своего создания не осуществляет никакой предпринимательской деятельности, строго действует в рамках законодательства, организация была обвинена в том, что недоплатила налог на добавленную стоимость при списании с баланса основных средств, пришедших в негодность. К организации незамедлительно были применены экономические санкции, доначислен к уплате налог на добавленную стоимость, применена пеня за его несвоевременную уплату.

Налоговая инспекция заблокировала расчетный

▶▶▶ с.8

«Возможно, более правильным будет установление переходного периода, по завершении которого государственным языком признается только белорусский язык, а за русским языком закрепляется особый статус...»

ТРЕТИЙ ЭКТОР

с.7 ◀◀◀

счет ГГО РОО «Правовая инициатива», главный бухгалтер обвинена в совершении административного правонарушения за несвоевременную уплату налогов.

Нисколько не сомневаясь в том, что налоговая инспекция неправильно применяет нормы специального законодательства, освобождающего

общественные объединения от уплаты НДС, мы обратились с соответствующей жалобой в областную налоговую инспекцию и в Министерство по налогам и сборам с целью разъяснить, на каком основании к общественному объединению применяется закон по аналогии с организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность.

Гомельская областная инспекция оставила в силе решение нижестоящей налоговой инспекции,

мотивируя свои выводы тем, что списание с баланса основных средств не является их потреблением непроизводительного характера, а является их прочим выбытием. Министерство по налогам и сборам пока молчит.

Не дожидаясь ответа из Министерства по налогам и сборам, мы обратились в Хозяйственный суд с соответствующим иском об отмене решения налоговой инспекции о доначислении общественному объединению НДС.

Может быть, в суде мы сможем найти ответ на вопрос: что это было - собственное потребление или прочее выбытие? А может это была просто налоговая ловушка, позволяющая двусмысленно трактовать нормы налогового законодательства в зависимости от субъекта, к которому эти нормы будут применяться.

О результатах рассмотрения данного спора в суде мы обязательно расскажем после окончания судебных тяжб.

Проект изменений и дополнений в Конституцию

Фондом «За Новую Беларусь» разработан проект изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, соответствующий демократическим принципам. Однако для того чтобы Основной закон государства стал весомым и авторитетным документом, необходимо его широкое обсуждение. В связи с этим Фонд обращается ко всем желающим принять участие в дискуссии.

Уважаемые коллеги!

Предлагаемый вашему вниманию проект изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь мы рассматриваем в качестве отправной точки для начала дискуссии.

Мы надеемся, что с анализа, критики, замечаний и дополнений к этому тексту начнется широкое общественное обсуждение таких изменений в жизни общества и устройстве государства, которые будут отвечать интересам большинства белорусских граждан.

Проект новой редакции Кон-

ституции Республики Беларусь разработан как изменения и дополнения к действующей Конституции и основан на следующих принципах:

- переход к президентской республике, который означает, что избираемый народом президент лично возглавляет исполнительную власть и отвечает за ее деятельность;
- самостоятельность парламента;
- обязанность органов власти разрабатывать и реализовывать государственную политику;
- развитие местного самоуправления.

При работе над проектом новой редакции Конституции мы отметили несколько наиболее очевидных проблем, спорных положений, с обсуждения которых может начаться дискуссия.

- В действующей Конституции Республики Беларусь государственными языками признаются белорусский и русский. В проекте новой редакции Конституции (статья 15) это положение оставлено без изменений.

Возможно, более правильным будет установление переходного периода, по завершении ко-

торого государственным языком признается только белорусский язык, а за русским языком закрепляется особый статус.

- В действующей Конституции устанавливается, что Республика Беларусь ставит целью сделать государство нейтральным.

Предлагаем обсудить следующие вопросы:

Следует ли ставить целью нейтралитет государства? Следует ли дать в новой редакции Конституции определение нейтралитета и установить предельные сроки и порядок его достижения?

- Требуется обсуждения проблема, связанная с обеспечением эффективной защиты граждан и общества от злоупотреблений свободой средств массовой информации.

Восстанавливая и сохраняя свободу слова и свободу СМИ, необходимо создать механизмы защиты граждан и общества от клеветы, распространения заведомо ложной и незитичной рекламы, защитить неприкосновенность частной жизни.

- В проекте новой редакции Конституции статьи, относящиеся к организации и принципам функционирования судебной

системы, не изменялись (за исключением конституционного судопроизводства).

В то же время проблема создания независимой судебной системы, способной противостоять как давлению власти, так и коррупционному давлению, является крайне важной и актуальной. Предлагаем обсудить пути ее решения, которые должны быть закреплены в Конституции.

- Представляется необходимым разработать специальный раздел Конституции, устанавливающий условия и порядок прохождения государственной службы, а также взаимоотношения между государственной и муниципальной службой.

Разумеется, это не исчерпывающий перечень, в ходе дискуссии появится множество других тем. Мы предложили Вам свою версию для начала совместной работы.

Фонд «За новую Беларусь»

Текст проекта можно получить в электронном виде, позвонив по телефону 679 72 03

